

**SPIRAL RISQUES
INDUSTRIELS**

Secrétariat Permanent pour la Prévention
des Pollutions Industrielles et des Risques
dans l'Agglomération Lyonnais



**Accompagnement des mesures PPRT
relatives aux
prescriptions de travaux
de protection dans l'habitat
GT Ingénierie**

24 avril 2012

Cartographie des acteurs

Les acteurs impliqués dans la démarche du GT Ingénierie se présentent différemment selon leur approche du projet (dispositif d'accompagnement):

- **les acteurs « pilotes »**, porteurs du projets et/ou financeurs potentiels ;
- **les acteurs « soutien »**, possédant des compétences à forte valeur, déjà mobilisés au sein du GT, et dont les compétences seront mobilisées :
 - lors de la mise en œuvre du dispositif ;
 - en amont du dispositif (formation, sensibilisation, communication) ;
- les acteurs qui possèdent **des compétences spécifiques**, que le GT devra mobiliser au cours de la démarche.

Les acteurs présentent **des compétences** à mobiliser, **des attentes et des besoins** pour la mise en œuvre du projet d'accompagnement du GT.

Le GT participe notamment à **concrétiser des synergies** entre les acteurs.

24 avril 2012

Cartographie des acteurs

Les collectivités municipales

Compétences : sensibilisation, information, communication, relation directe aux habitants, premier interlocuteur

Attentes : en informations précises, et en formation, pour accompagner les habitants

La communauté urbaine du Grand Lyon

Compétences : AMO, animation OPAH, planification PADD, PLU, Scot

Attentes : construire la possibilité d'intervenir en OPAH (dense)

24 avril 2012

Cartographie des acteurs

Les opérateurs du logement

Compétences : diagnostic territorial, diagnostic technique du bâti, animation de programmes type OPAH ou MOUS, culture de la formation professionnelle continue

Attentes : de la mise en place du dispositif.

Les opérateurs de l'énergie

Compétences : communication, information, sensibilisation des particuliers, des professionnels et des collectivités locales; formation des collectivités locales et des professionnels

24 avril 2012

Cartographie des acteurs

Les professionnels du bâtiment (Capeb, FFB...) - *rencontres à venir*

Compétences: second œuvre en bâtiment

Enjeux :- nécessité d'une formation spécifique
- structuration de la filière

Freins : - difficulté à atteindre ces corps de métiers (disponibilité, fragmentation)
- les travaux PPRT constituent-ils un marché suffisant ?

Les acteurs du risque

Compétences : en formation sur les capacités techniques du bâtiment, conseil, expertise

Attentes : mise en œuvre du PPRT

24 avril 2012

Cartographie des acteurs

- Industriels
- Délégation ANAH
- France Domaine - professionnels de l'immobilier
- Assurances
- Associations
- Bailleurs publics, bailleurs privés
- Populations (propriétaires occupants, locataires)

24 avril 2012

Synergies entre les acteurs

Des **liens existants** sur lesquels on peut s'appuyer et renforcer en matière de :

- mobilisation, sensibilisation, communication
- formation professionnelle
- un dispositif d'accompagnement pluridisciplinaire

Les **opérateurs du risque et de l'énergie** pourraient être sollicités pour organiser des formations et des campagnes de mobilisation et de sensibilisation auprès des professionnels du bâtiment, des collectivités locales et des populations.

Les **opérateurs de l'habitat** pourraient mettre leurs compétences au service des collectivités, des bailleurs et des populations dans le cadre d'un dispositif d'accompagnement.

24 avril 2012

Attentes exprimées : les enjeux du GT

Communication, sensibilisation, information (voir le GT Fiches techniques)

Formation

- des professionnels du bâtiment
- des collectivités territoriales
- des relais au sein de la population (ex syndic de copropriété)

Diagnostic territorial

- pour dimensionner et orienter le dispositif d'accompagnement nécessaire en fonction du contexte
- basé sur le traitement de données statistiques et des enquêtes sociales de terrain

Diagnostic technique du bâti

Estimation des coûts et des financements

24 avril 2012

Pistes et synergies - Acteurs

Concrétiser **les synergies entre acteurs** en s'appuyant sur des démarches existantes

- sensibilisation information des professionnels du bâtiments lors d'une conférence de l'ALE (automne 2012)

- formation des professionnels et structuration de la filière, en référence à la filière « performance énergétique » des bâtiments

- formation des collectivités locales : voir les formations précarité énergétique organisées par l'ALE

S'appuyer sur **les retours d'expériences** qui ont construit des synergies entre les acteurs, synergies à développer davantage ou à remobiliser.

24 avril 2012

Pistes et synergies - Thématiques et outils

Développer des liens entre différentes thématiques :

Habitat indigne, précarité sociale, précarité énergétique

Trouver des synergies avec les outils et démarches existants

OPAH, OPAH RU, OPATB, OPAH Copropriétés (cf Rhône Aval)

PIG: Programme d'Intérêt Général (PIG d'Orléans, PIG énergie Grand Lyon)

MOUS: Maîtrise d'Œuvre Urbaine et Sociale (mobilisable en diffus)

CUCS: Contrat Urbain de Cohésion Sociale (un levier supplémentaire dans les zones concernées ?)

S'appuyer sur les retours d'expériences construites sur la mutualisation et la synergies entre acteurs, thématiques et démarches.

24 avril 2012

Coûts - Estimation

Les travaux de protection : un surcoût dans une opération globale

Dans le cadre d'opérations mutualisées et conjointes, les prescriptions de travaux PPRT pourraient être appréhendées comme un surcoût au sein d'un traitement du bâti plus large

Aides financières et subventions

A quel niveau l'aide et les subventions couvriraient les coûts ? Dans quelle mesure seront-elles cumulables ? Qui participerait à cet apport financier ?

Participation des industriels

La participation financière des industriels permettrait d'acter une certaine pérennisation de leur activité sur le site

Besoin d'une estimation des coûts:

- du diagnostic technique
- des études, accompagnement, animation
- des travaux
- du montant des aides allouées

Nécessité de légiférer: encadrer le dispositif par des textes

24 avril 2012

Focus : Valeur vénale et montant des travaux

La valeur vénale des biens:

- qui la définit ?
- selon quels critères, quelle temporalité? (considérant le contexte PPRT ou non)

La priorisation des travaux dans la limite des 10% de la valeur vénale: au risque de maintenir des populations insuffisamment protégées sur le territoire.

L'habitat dégradé en zone de délaissement / prescription : travaux ou démolition ?

Risque de spéculation immobilière sur les biens en zone de délaissement?

24 avril 2012

Focus : Des travaux qui engagent une responsabilité ...

Quelles garanties quant à l'atteinte des objectifs de performance?

- une exigence des financeurs potentiels
- parer au risque de contentieux
 - en cas de vente d'un bien / en cas d'un accident industriel
 - en cas de travaux effectués mais qui ne répondent pourtant pas aux objectifs de performance

Qui engage sa **responsabilité** ?

=> propriétaires / artisans / opérateur - AMO / Etat/ assureur ?

24 avril 2012

... certifier, contrôler, pour garantir la protection ?

Certification des professionnels du bâtiment - **structuration de la filière**

Certification des **produits mis sur le marché**

Contrôle des travaux et des objectifs de performance face au risque de façon pérenne (tant que le risque existe) ; par un agent assermenté?

Garantie des coûts de main d'oeuvre et des produits (rapport qualité prix)

24 avril 2012

Focus :

Le diagnostic technique

Difficulté de déduire les préconisations de travaux en fonction d'une typologie de bâti : **nécessité d'une campagne de diagnostics exhaustive**

Nécessité de faire appel à un **maitre d'oeuvre conseil** pour guider les artisans et à une expertise et une ingénierie **avant et pendant** les travaux.

Capacité des opérateurs habitat à mener des diagnostics techniques sur les risques, sauf dans certains cas où ils s'associent à des bureaux d'études spécialisés

Un diagnostic qui peut s'avérer **relativement lourd** : coût, temps, formation préalable

Une approche globale de l'habitat pour concilier usage et protection dans le logement

La **restitution des résultats** : quelle communication aux populations concernées ?

24 avril 2012

Les questions liées à l'articulation des dispositifs

Temporalité

Assurer une efficacité entre le temps de sensibilisation / formation et le temps de la mise en oeuvre effective des travaux pour :

- les professionnels du bâtiment (formation et opportunités de chantiers)
- les opérateurs (liens entre approbation des PPRT et lancement de l'OPAH)
- les populations (informer en amont, tout en attendant l'approbation du PPRT)

Equité entre les différents publics

Garantir une équité devant tous les publics (bailleurs publics et privés, propriétaires occupants, locataires) quant aux aides auxquelles ils peuvent prétendre.

Aides multiples

Clarifier les aides et subventions mobilisables; proposer un système de guichet unique qui collecte les fonds et les redistribue.

24 avril 2012

Poursuite des travaux du GT

Cartographie des acteurs (suite) :

- artisans, professionnels du bâtiment
 - sensibilisation de la profession
 - formation : offre / demande
- délégation ANAH, guide méthodologique du Ministère

Remontée formalisée des questionnements ayant émergé du GT et des entretiens au Ministère de l'Écologie

Exploitation des retours d'expériences (site collaboratif et séminaire)

Lancement de l'étude de définition

24 avril 2012